

**פרוטוקול ישיבת מועצה**  
**מספר 13.13**  
**מיום שלישי 30 בנובמבר 2004**

**נוכחים:**

עמוס עזאני – ראש המועצה  
אבי אייזמן – מ"מ ראש המועצה  
קרן כצמן – חברת המועצה  
אורנה דקל – חברת המועצה  
עו"ד נחמיה יעקב – חבר המועצה  
יאיר אפל – חבר המועצה  
עו"ד יול ברדוש – חבר המועצה  
דיויד וודיס - חבר המועצה

**נעדר**

אבי הררי – סגן ראש המועצה

**משתתפים:**

עו"ד חיה גוגיג – יועצת משפטית  
אשר שמע – גזבר המועצה  
משה אופיר – מבקר  
ז'ן זהרנו – מהנדס המועצה  
טלי טטרו – מ.מ. הרווחה  
בני כרמי – מהנדס  
עו"ד צביקה לאופר – נציג חב' סנטרל פארק

**רשם:**

אלי גטר – מזכיר המועצה

**על סדר היום:**

1. 2 שאילתות שהוגשו ע"י חברת המועצה הגב' קרן כצמן.
2. שאילתה שהוגשה ע"י חבר המועצה – מר דוויד וודיס.
3. הצעה לסדר שהוגשה ע"י חברת המועצה הגב' קרן כצמן.
4. הצעה לסדר שהוגשה ע"י חבר המועצה – מר דוויד וודיס.
5. דיון בתב"ר 912.
6. דיון בתב"ר 965.
7. אישור פרוטוקול ועדת מכרזים מתאריך 2.11.04.
8. דיון בנושא סנטרל פארק.
9. פירוק והריסת מבנה הסילו – דיון בהתאם להחלטת המועצה מתאריך 5 ביולי 2004.
10. אישור תב"ר ע"ס 31.000 ש"ח, מע"ש כפר יונה.

**סדר יום**

1. 2 שאילתות שהוגשו ע"י חברת המועצה הגב' קרן כצמן.

**א. שאילתה 1:**

מהו סה"כ תשלומי היטלים ומיסי פיתוח ששולמו לקופת המועצה ולכל גורם אחר (כגון: הועדה המרחבית לתכנון ובניה "שרונים") עבור גוש 8025 חלקות 154, 153, 13 נכון להיום?

**תשובה:**

התשלומים לקופת המועצה ממגרש 13 מס' 2660 בגוש 8015 (גודל מגרש 371 מ"ר), מסתכמים בסך של 54,424 ₪ בגין כביש, ביוב ותאורה. טרם התקבלה תשובת הועדה לבקשתנו בכתב מתאריך 8 לנובמבר 2004 לדיווח סך התשלומים ששולמו בגין המגרש הנדון.

## **ב. שאילתה 2 :**

בתאריך 19.11.04 פורסם בעיתון המקומי "אמצע נתניה" בעמוד 103 במדור "דרושים": דרושה מנהלת לשכת ראש המועצה. את ההצעות יש להגיש עד 25 לנובמבר 2004. מדוע פורסמה מודעה זו וכמה אנשים שלחו למועצה הצעות?

## **תשובה:**

משרד הפנים אישר העסקה זמנית של מנהלת לשכה ללא מכרז עם הפסקת עבודתה של מנהלת הלשכה הקודמת. לפי הנחיות משרד הפנים הוגשה בקשה לנחיצות משרה למשרד הפנים.

עם אישור נחיצות המשרה ומינוי ועדת בחינה התאפשר פרסום המכרז כנדרש.

הוגשו 22 הצעות.

## **2. שאילתה שהוגשה ע"י חבר המועצה – מר דויד וודיס.**

בעקבות העבודה להכנת תכנית אב בישוב הוקמה ועדה בנושא. מי הם חברי הועדה ומהם השיקולים לבחירתם?

## **תשובה:**

להלן שמות חברי הועדה:

**חברי מועצה:** מר עמוס עזאני, מר אבי איזנמן, מר אבי הררי, מר יאיר אפל, עו"ד נחמיה יעקב, הגב' אורנה דקל והגב' קרן כצמן.

**מהנדס המועצה:** אינג' ז'אן זהראנו.

**מנהל מחלקת החינוך:** מר דורון שמחאי

**נציגי ציבור:** מר שלום דרורי, הגב' נאוה לנץ, מר מיקי לפיד, עו"ד יפה אלוני, הגב' חגית אדיב, אינג' דב ארמוני.

**משרדי ממשלה:** מר מוחמד נטור, מר ברוך הירשברג, מר חמי שטורמן, הגב' עדנה רינדה.

**השיקולים לבחירתם:** חתך של נציגי מועצה, מנהלי מחלקות, אנשי מקצוע ופעילים מקרב הציבור.

## **3. הצעה לסדר שהוגשה ע"י חברת המועצה הגב' קרן כצמן.**

בישיבת המועצה מיום 5.9.04 הוחלט, בעקבות הצעה לסדר היום שהגשתי, ש"היועצת המשפטית תפנה באופן מיידי לוועדה לניגוד עניינים לקבלת חו"ד, כיצד יש לנהוג לגבי חברי ועדת ביקורת שהינם חברי הנהלה".

ע"מ לקדם את עבודת הביקורת בישוב, למרות התנגדותי, הסכמתי באופן זמני לכנס את הועדה בהרכב הנוכחי הלא חוקי. הועדה התכנסה ב- 25.11.04, ופרוטוקול הישיבה הוגש למזכיר המועצה.

לפי חוברת הפרסום: "הדרכת נבחרים ברשויות מקומיות", משרד הפנים, האגף למינהל מוניציפאלי, מהדורת אוקטובר 2003, "בוועדת ביקורת בעירייה ובוועדה מקומית או אזורת, יהיו

חברים רק נבחרים מבין חברי המועצה. ראש הרשות וסגניו, גם חברי ועדת הנהלה, לא יהיו חברים בה".

בהעדר חו"ד המעידה אחרת :

#### הצעת החלטה

להרכיב את ועדת הביקורת כך שהרכבה תשקף את דרישת החוק ולא תכלול כחברים בה חברי הנהלת המועצה.

#### עו"ד חיה גוגיג :

1. בשעתו, בעקבות החלטת המועצה בעניין הרכב ועדת הביקורת, פניתי, במכתב הרצ"ב, לוועדה לניגוד עניינים.
  2. מאז, פניתי מספר פעמים למרכזת הוועדה, עו"ד יעל אחילאה והובטח לי כי נקבל תשובה בכתב.
  3. כפי שהבנתי משיחתי עמה, פנייתנו נדונה בוועדה הנ"ל באחת משיבותיה.
  4. ראוי לציין, כי הוועדה המורכבת ממספר חברים, בראשותה של עו"ד טנה שפניץ – מתכנסת רק אחת למספר שבועות.
  5. בשל העומס הרב והצטברות של אירועים, לא נשלחה עדיין התשובה. בינתיים גם פרשה יו"ר הוועדה, הגב' שפניץ.
  6. אתמול הובטח לי כי בימים הקרובים תינתן התשובה.
  7. לגופו של הצעה: נראה לי כי ההצעה שהרכב הוועדה לא יכלול חברי ועדת הנהלה, הינה בעייתית, שכן עפ"י הגישה המחמירה, גם משקיף בוועדת הנהלה אינו יכול לכהן כחבר ועדת ביקורת.
  8. מכאן, שצריך להימצא פתרון כלשהו למצב בו אין מספר מינימלי של חברי מועצה הרשאים לכהן כחברי ועדת הביקורת.
- הייתי מציעה בכל זאת, שנמתין לתשובות הוועדה.
- עמוס עזאני : אני מבקש להוריד את ההצעה לסדר עד לקבלת חו"ד של הוועדה לניגוד עניינים.
- קרן כצמן : אני מבקשת שנקבל החלטה על פי הנדרש בהצעה לסדר.
- עו"ד יול ברדוש : הואיל והמועצה פנתה לוועדה לניגוד עניינים, עלינו להמתין עד לקבלת התייחסותם.

#### הצעת החלטה

להרכיב את ועדת הביקורת, כך שהרכבה שקף את דרישות החוק ולא תכלול בה כחברים חברי הנהלת המועצה.

בעד 2

נגד 5

ההצעה נדחת.

#### 4. הצעה לסדר שהוגשה ע"י חבר המועצה – מר דויד וודיס.

עקרון השקיפות חשוב מאוד לכל הסיעות במועצה. ניהול דיון ציבורי תקין ופתוח על הנושאים המוניציפליים, מהווה מרכיב חשוב לעקרון זה. הוועדות השונות של המועצה מהוות את המכשיר המתאים לדיון ציבורי רחב יותר, לפני אישור סופי של מליאת המועצה. איכות הדיונים אשר התקיימו, בליווי פרטוקולים מתאימים, טובה בהרבה, מדיונים אשר לא "עובדו" או הוצגו בצורה רחבה.

ההוראות הכלליות לגבי הועדות מציינות במפורש ש :

"הרכבה של הועדות צריך לשקף את ההרכב הסיעתי של המועצה, אלא אם נקבע אחרת בחוק"

כאשר שומרים על המפתח הסיעתי, יוצרים זירת דיון המשקף את כל גווני הדעות בישוב מבלי לפגוע ביתרון השלטוני של הקואליציה.

אני מאמין ששמירה על ההוראות האלה, יחד עם כינוס הועדות בתדירות הנכונה, בהרכב הנכון ובזמן הנכון בין ישיבות המועצה, חיונית למילוי כוונת המחוקק נושא ניהול דיון ציבורי תקין.

בנוסף, נראה שעבודה בצורה כזאת מאפשרת דיון מעמיק יותר, גיבוש החלטות עם הסכמה רחבה יותר, ואולי יכול למנוע את הצורך לישיבות שלא מן המניין ודיונים חוזרים, על נושאים שונים במליאת המועצה. נציגי הסיעות במועצה יכולים להתעדכן על כל נושא דרך נציגיהם בוועדות השונות ויכולים לעיין בפרוטוקולים, כך מתאפשר גיבוש עמדותיהם בישיבות מועצה, בצורה מושכלת ומעמיקה יותר.

לאחר שנה של עבודה, נראה שצריך לשקול רביזיה מסוימת בהתנהלותן של ועדות המועצה. הצורך בבדיקה זו ולשינוי בהתאם גברו, כאשר סיעת "כך" פרשה מהקואליציה, נשאר מספר ועדות שבהן הרכב הועדה צריך להשתנות כדי לכלול נציגי האופוזיציה.

בנוסף לזה, ישנם שני תחומים של פעילות המועצה הדורשים בדיקה בנושא הקדשת זמן לדיון מעמיק יותר : (1) ההתנהלות הכספית. (2) תכנון ובנייה.

#### ההצעה

ברוח עיקרון השקיפות הציבורית, המועצה מעונינת לשדרג את הדיון הציבורי בנושאים העומדים בסדר היום היישובי, בשל כך המועצה מחליטה:

- (1) להקים ועדה ad-hoc על ניהול דיון ציבורי במועצה.
- (2) הוועדה תהיה מורכבת מנציג של כל סיעה במועצה, מבקר המועצה והיועצת המשפטית.
- (3) היא תערוך בדיקה ותגבש הצעות בנושא זה עד לישיבת המועצה הבאה, ברוח הדברים הכתובים לעיל ונושאים נלווים בהסכמה של חברי הוועדה שתוקם.

עמוס עזאני: לאחר פרישת סיעת "כך" מהקואליציה, לא נדרשו נציגי הסיעה שיכהנו על פי ההסכמים הקואליציוניים בוועדות שונות, ויתרה מזאת - עם פרישת סיעת "כך" מהקואליציה פנו מס' נציגי הסיעה בוועדות שונות והציעו את התפטרותם. אני הודעתי כי אין בפרישת סיעת "כך" מהקואליציה כדי להדיח את נציגיה בוועדות בתהליך המתבקש ע"י דויד. לא מקובל עלי.

עו"ד יול ברדוש: אם יש לדויד דרישה או בקשה עליו להגיש זאת בכתב כדי שנוכל לבחון את הנושא.

#### הוחלט:

דויד וודיס יגיש הצעה בכתב של ועדות בהן חברי סיעת "כך" אינם מיוצגים. הנושא יובא לדיון עם קבלת הרשימות.

#### 5. הגדלת תב"ר 912 - סלילת חניון במתנ"ס.

תקבולים	תקציב מאושר	תקציב מעודכן
קרן פיתוח	100.000 ש"ח	150.000 ש"ח
	100.000 ש"ח	150.000 ש"ח
תשלומים		
עבודות קבלניות	100,000 ש"ח	150.000 ש"ח
	100.000 ש"ח	150.000 ש"ח

עמוס עזאני: אבקש להגדיל את הת. ב. ר. ב- 50,000 ₪ הואיל ויש לבצע עבודות נלוות

הקשורות לחניון כמו העתקת מבנה השומר, עבודות חשמל, ריצוף וכד'.

קרן כצמן: תוך כמה זמן יתחילו בביצוע העבודות ?

עמוס עזאני: תוך שבוע ימים בערך.

הצבעה פה אחד.

הת. ב. ר. אושר.

6. תב"ר 965 - העתקת קו מים של החקלאי, ע"ס 100,000 ש"ח, מתחום שטח ב"ס האמריקאי והסדרת מעברים חקלאיים.

<u>תקבולים</u>	
קרן פיתוח	100.000 ש"ח
	100.000 ש"ח
<u>תשלומים</u>	
עבודות קבלניות	90,000 ש"ח
תכנון ופיקוח	10,000 ש"ח
	100.000 ש"ח

עמוס עזאני: בשטח ביה"ס קיים צינור מים של אגודת "החקלאי" יש להעתיק את הצינור, להסדיר מעברים חקלאיים בשל סגירת המתחם.

הצבעה פה אחד.

הת. ב. ר. אושר.

7. אישור פרוטוקול ועדת מכרזים מתאריך 2.11.04.

יאיר אפל: בישיבת ועדת המכרזים מתאריך 2 לנובמבר, דנה הוועדה בנושא מכרז לביטוחי המועצה, הואיל ובדו"ח המבקר של משרד הפנים מופיעה הערה על אי עריכת מכרז לביטוחי המועצה. הועדה דנה בנושא תוך התייעצות עם יועץ הביטוח של המועצה והיועצת המשפטית (פרוטוקול הועדה מצורף לפרוטוקול ישיבת המועצה).

הועדה ממליצה: לאחר התייעצות עם המומחים : להמשיך את ההתקשרות עם המבטח הנוכחי, לאמץ הצעתו של מר וורמל יועץ הביטוח של המועצה לבדוק במהלך השנה ולא יאוחר מ- 10/05 חברות ביטוח אחרות ככל שיידרש, לפנות למשרד הפנים בעניין זה.

הצעת החלטה: לאמץ את המלצת ועדת המכרזים.

הצבעה פה אחד.

8. דיון בנושא סנטרל פארק.

עמוס עזאני: הפרוייקט הופסק ע"י הועדה המחוזית, מנהלי הפרוייקט פנו בבקשה להסכמת המועצה לבצע הסבה מדו"ר מוגן למגורים רגילים, החלטתי להביא את הנושא לדיון בישיבת המועצה ולאפשר להם להציג את הנושא בפני מליאת המועצה.

צביקה לאופר - נציג היזמים:

רכשנו את הקרקע לפני שנת 1996 תוך רצון לבנות כפר עידוד דוגמת כפר העידוד שנבנה בנתניה. באותה תקופה מע"צ תכננו את מחלף דרורים והיה צורך בהפקעה של קרקע שרכשנו לטובת המחלף. לכן הייתה הקפאה של התכנית למשך שנתיים. פנינו לוועדה הארצית והם ביטלו את נושא ההפקעה.

בשלב זה ראש המועצה דאז מר גדי כרמלי הודיע לנו בכתב כי הוא יתנגד בכל תוקף לבניית דו"ר מוגן, ולעומת זאת הוא הודיע לנו כי הוא יסייע לנו באישור כל תוכנית אחרת כגון בנייני

משרדים וכד'. כמו כן הוא דרש שנשלם סך של כ- 2,800,000 ₪ שהיום שווים למעלה מ- 3,000,000 ₪.

כשקיבלנו את ההיתר לבניית דיור מוגן השתנו הנתונים במשרד הרווחה. ההחלטה במשרד הרווחה הייתה כי מפגרים קלים יגורו בתוך הקהילה ולכן לא יכולנו למכור את הדירות. לידיעתכם ההגדרה של דיור מוגן היא התקנת לחצן מצוקה + שמירה בשער.

אנחנו חייבים כספים רבים לבנקים. אנחנו מוכנים לשתף פעולה עם המועצה לבנות דירות לזוגות צעירים להורים מבוגרים.

אנחנו מבקשים את תשובת המועצה לבקשתנו לאפשר לנו לבנות דירות רגילות ואם התשובה שלילית, אנחנו דורשים את הכספים ששילמנו למועצה בגין היטלים ואגרות.

אבי אייזנמן: היזמים ביצעו עסקה שגויה. יש לדחות את הבקשה ולא להחזיר את התשלומים ששולמו ע"י היזמים.

יאיר אפל: היזמים באו עם בעיה אישית ועם מצוקה אישית. המועצה לא חלק מהבעיה כפי שהוגשה הדרישה ע"י היזמים. יש לדחות את הבקשה.

קרן כצמן: יש ללמוד מהנושא על דרך ההתנהלות של מתן אישורים שמשנים את אופי הישוב ללא ידיעת המועצה.

עו"ד יול ברדוש: יש לשים קץ לבלגן. אנחנו צריכים לדחות את הבקשה.

עו"ד נחמיה יעקב: יש לבדוק איך היזמים קיבלו היתר בניה בניגוד לתכנית בנין עיר.

הצעת החלטה: לדחות את בקשת היזמים לבצע שינוי יעוד מדיור מוגן לדיור רגיל כפי שהוצג בפני מליאת המועצה.

הצבעה פה אחד.

9. פירוק והריסת מבנה הסילו – דיון בהתאם להחלטת המועצה מתאריך 5 ביולי 2004.

עו"ד חיה גוגיג:

1. המדובר בנושא, שמקורו בהתחייבות שניתנה בשעתו ע"י מר גדי כרמלי, ל"אגרא", לפיו המועצה אמורה הייתה להרוס על חשבונה את הסילו של "אגרא".

2. בעבר, לא נתקבלה כל החלטת מועצה בעניין זה.

3. ניסיתי להתחקות אחר מקור ההתחייבות הנ"ל, וזאת באמצעות המסמכים השונים המצויים בתיקי "שרונים", ולהלן המסקנות שהגעתי אליהן:

א. שינוי הייעוד של החלקה 67 בגוש 8017 נעשה במסגרת התכנית הצ/ במ/ 1-1 / 301 לפיה נקבע מגרש מס' 2524 כ"דרך משולבת" (ציבורית).

ב. על החלק הנ"ל, ששטחו עפ"י מפת המדידה 682.95 מ"ר, סומנו, מבני התערובת + הסילו הקיימים להריסה.

ג. עפ"י דיני ההפקעה, על רשות המפקיעה, לשלם פיצויים על מבנים שנבנו בהיתר – גם אם אלה מצויים בתחומי ה- 40% (שניתן להפקיע ללא תשלום פיצויים).

כמו כן, יש להניח, גם ללא תשלום פיצויים, אם המועצה הייתה מפקיעה השטח הנ"ל אזי הייתה חייבת לדאוג לסלק – על חשבונה – את כל המבנים שהיו מצויים על שטח זה.

בפועל לא נזקקה המועצה לביצוע הליכי הפקעה, והשטח הציבורי הנ"ל נמסר לה והועבר זה מכבר, לבעלותה.

ד. להערכת, הסיכום הנ"ל, לביצוע ההריסה על חשבון המועצה, נתגבש כחלופה לתשלום פיצויים ל"אגרא" בגין הריסת המבנים על השטח שיועד להפקעה עפ"י התב"ע הנ"ל.

ה. בנוסף, מהתכתבויות הנמצאות בתיק "שרונים" עולה, כי הופעל מצד ועד השכונה לחץ כבד ביותר על המועצה לפעול בנחישות לסילוק המטרד התברואי הקשה שנוצר כתוצאה מהפעלת המבנים.

ו. בדיקה נוספת העלתה, כי בשעתו הוציא הקבלן היתר בניה, בתאריך 6.8.2000 להריסת המבנים הקיימים, כך שניתן היה גם לבחון מהו שטח המבנים בתחום המגרש הציבורי שיועד להפקעה.  
להיתר הבניה מצורפת תכנית בה מסומנים המבנים השונים, וניתן לאמוד במדויק את שטח המבנים שבתחום המגרש הציבורי 2524

ז. בשעתו, בסיכום עם מר אטשטיין, הוערכו הוצאות ההריסה בכ- 120,000 ₪.

4. עפ"י המלצתי, ניתן להגיע עם מר אטשטיין לסיכום לפיו המועצה תשתתף בכ- 80% מהסך הנ"ל, שכן, עפ"י מפת המדידה, כ- 80% משטח הסילו היה בנוי בתחום השטח הציבורי (הדרך).

5. אם המועצה תיעתר לבקשה, ותאושר ההשתתפות הנ"ל, יש צורך לאשר זאת במסגרת ת. ב. ר.

בני כרמי: בזמנו קיבלתי התרעה מראש המועצה הקודם מר גדי כרמלי, לאמוד מבנה שלא היה קיים. פניתי למר נחמן אטשטיין היזם וקיבלתי ממנו את המסמכים, מפות והצעות מחיר שקיבל להריסת המבנה. ההצעות שהתקבלו לא היו ריאליות.  
לכן נאלצתי לבצע אומדן המבוסס על נפחים. בחישוב הכולל לא לקחתי בחשבון כי הסילו בחלקו יושב על קרקע פרטית.

אבי איזנמן: מה המשמעות שנטען כי ראש המועצה דאז חתם שלא בסמכות וללא אישור המועצה.

עו"ד נחמיה יעקב: אם הסילו עמד על שטח ציבורי אז נכון היה שהמועצה תפעל להריסתו.

עו"ד יול ברדוש:

- I. אם ההסכם נחתם מול "אגרא" האם "אגרא" יכולה הייתה להסב את ההתחייבות לטובת היזם הפרטי?
- ב. יש לשאול האם ההליך היה תקין או לא. אם התהליך לא היה תקין מראשיתו האם עלינו לאשר הליך לא תקין.
- ג. בעניין העלויות המהנדס בני כרמי היה צריך להביא אומדן של עלויות ולא חשבוניות.

אבי איזנמן: זה שאין חומר והסברים לכל התהליך מקשה עלינו בקבלת ההחלטה, וכן מכיוון שהיה ידוע כי הסילו בנוי על דרך ציבורית אולי ניתנו ליזם הקלות בבניה והשבחה ששוות כסף רב.

2 הצעות החלטה

1. הצעתו של יאיר אפל לדחות את הבקשה לתשלום כספי.
2. הצעתו של עו"ד נחמיה יעקב להוריד את הנושא מסדר היום.

הצבעה בעד 1

החלטה: התקבלה הצעתו של מר יאיר אפל לדחות את הבקשה של מר נחמן אטשטיין לתשלום כספי בגין הריסת הסילו.

11. אישור ת. ב. ר. ע"ס 150,000 ₪ מע"ש כפר יונה.

עמוס עזאני: יש התאגדות של ראשי רשויות מאיזור השרון לגבי פעילויות משותפות מתוך מחשבה שפעילויות משותפות יזילו את המחירים לכל רשות. אני מבקש מטלי טטרו להציג את הנושא.

טלי טטרו: מנהלי מחלקות רווחה באיזור חברו יחד כדי לאחד שירותים ולייעל את השירות

ולחסוך בעלויות. המסגרת היא מע"ש שהינה מסגרת תעסוקתית לאנשים שסיימו את חוק חינוך חובה. מסגרת זו מקנה להם תגמול כספי ויש להם חיי חברה. עד לפני שנה תושבי אבן-יהודה שנזקקים לשירות זה מופנים למע"ש נתניה. מזה כשנה בנתניה לא מקבלים תושבי חוץ, לכן הוחלט לאגד את האזור וכפר-יונה הקצתה מגרש לטובת הקמת המבנה. המועצה המקומית אבן-יהודה נדרשת לשלם סך של כ- 31,000 ₪ תשלום חד פעמי בגין השתתפות בעלות המבנה. התשלום החדשי ללא שינוי על פי מכסת משרד הרווחה.

הצעת החלטה לאשר הת. ב. ר. ע"ס 31,000 ₪ השתתפות בעלות המבנה.

הצבעה פה אחד.

עמוס עזאני  
ראש המועצה

אלי גטר  
מזכיר המועצה