

מדיניות רוכלות- מועצה מקומית אבן יהודה

מעודכן ליום 26.1.2025

1. מבוא:

המגמה הארצית אשר באה לידי ביטוי בשנים האחרונות היא צמצום רישיונות הרוכלות, כאשר לרשות המקומית קיים שיקול דעת נרחב בהקשר זה, וזאת מתוך רצון לשמור על הסדר הציבורי ועל המרחב הציבורי, ואף למנוע פגיעה בפרנסת בעלי עסקים אחרים הממוקמים במבני קבע והמשלמים ארנונה למועצה.

שיקול הדעת הנרחב שניתן לרשות המקומית בעניין זה מעוגן בסעיף 2א לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, המתיר לרשות המקומית לאסור על ביצוע רוכלות בכלל או על סוגי רוכלות ספציפיים, לאסור רוכלות באזורים מסוימים ו/או להגביל את מספר הרישיונות באזורים הנ"ל.

המועצה מעוניינת לאפשר לקיים בשטחה סוגים מסויימים של רוכלות מתוך רצון לאפשר לתושבים קניית מוצרים/קבלת שירותים, אך זאת תוך שמירה אל אינטרסים ציבוריים אחרים כגון: שמירה על הסדר הציבורי, שמירה איכות הסביבה, בריאות הציבור, מניעת מטרדים, מפגעים, רעש ולכלוך, מניעת סכנות בטיחותיות, שמירה על תחרות הוגנת עם העסקים הפועלים ממבני קבע, וכן קיומו של כל דין, ועמידה במכלול המגבלות והדרישות המפורטות במסמך מדיניות זה להלן.

המועצה מבקשת לאפשר בתחומה שלושה סוגי רוכלות בלבד, כפי שיפורט להלן במסמך זה:

1.1 "פוד- טראק" ו-"עגלות קפה" בשטחים ציבוריים בלבד הנמצאים בבעלות המועצה, ולאחר התקשרות חוזית מול המועצה.

1.2 דוכני רוכלות שאינם צופים לרחוב ו/או נצפים ממנו, בתוך מרכזים מסחריים בנויים.

1.3 דוכני רוכלות באירועים נקודתיים וספציפיים של המועצה, מי מטעמה, או באישורה.

2. כללי:

2.1 על הבקשה לרישיון עסק לרוכלות יחולו כל הוראות הדין הרלוונטיות, לרבות חוקי- העזר של המועצה, כפי שיהיו בתוקף מעת לעת.

2.2 בכל מקרה, רישיון רוכלות יהיה כפוף לאישור בעלי הזכויות הקניינות בשטח ממנו מבוצעת הרוכלות.

2.3 המועצה ו/או רשות הרישוי יהיו רשאיות בכל עת לשנות את המדיניות בנושא רוכלות.

3. הגדרות:

3.1 "דוכן"- רוכלות המתבצעת שלא מתוך מבנה של קבע, ושלא מתוך כלי רכב.

3.2 "החוק"- חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;

3.3 "המועצה"- המועצה המקומית אבן יהודה;

3.4 "המפקח" - מנהל מחלקת רישוי עסקים ו/או מפקח רישוי עסקים ו/או כל מי אשר מונה לצורך כך על ידי רשות הרישוי.

3.5 "חוק העזר רוכלות" - חוק העזר לאבן יהודה (רוכלים), התשס"ו-2006;

3.6 "חוק העזר שילוט" - חוק העזר לאבן יהודה (מודעות ושלטים), התשפ"ב-2022;

3.7 "מחלקת רישוי עסקים" - מחלקת רישוי העסקים של המועצה.

3.8 "פוד-טראק" - רוכלות מזון המתבצעת מתוך כלי רכב, לרבות עגלות למכירת קפה ודברי מזון.

3.9 "רוכלות" - כמשמעותה בסעיף 2א(ה) לחוק: "עיסוק בקניה, במכירה, או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור שלא במבנה של קבע."

3.10 "רישיון הרוכלות" - כמפורט בסעיף 4 לחוק.

3.11 "רשות הרישוי" - ראש המועצה או מי שהוא הסמיך לצורך כך, כאמור בסעיף 5א(1) לחוק.

3.12 "תקנות תנאי תברואה" - תקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים ברוכלות מזון), תשס"ט-2009;

4. עקרונות בהענקת רישיון רוכלות:

4.1 ההחלטה האם לאשר רוכלות נתונה לשיקול הדעת של רשות הרישוי, לאחר קבלת חוות הדעת המקצועית של מנהל מחלקת רישוי עסקים, תוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי, המרחב הציבורי, ומניעת פגיעה בפרנסת בעלי עסקים אחרים.

4.1.1 רוכלות לדוכן - תתאפשר רק בתוך מרכזים מסחריים בנויים. מודגש כי לא תותר רוכלות מסוג זה הנצפית מהרחוב או ממוקמת על זכות הדרך (כביש ו/או מדרכה).

4.1.2 רוכלות פוד-טראק - תתאפשר בשטחים ציבוריים ביעוד של שב"צ/שצ"פ בלבד המצויים בבעלות המועצה, במיקומים ספציפיים כפי שיקבעו מראש ברישיון הרוכלות, ולאחר קבלת אישורה של המועצה והתקשרות חוזית מול המועצה. למען הסר ספק מודגש, כי לא תותר רוכלות על זכות הדרך (כביש ו/או מדרכה).

4.1.3 באירועים ספציפיים ונקודתיים של המועצה, מי מטעמה, או באישורה - במיקום כפי שיאושר באישור פרטני לפי שיקול דעת רשות הרישוי.

4.2 הגשת בקשה לרישיון רוכלות

4.2.1 תנאי מוקדם לדין בבקשה לאישור רישיון לרוכלות הינו קבלת אישור כתוב ומראש של בעל המקרקעין עליהם/מתוכם מתבקשת הרוכלות.

4.2.2 תנאי לבקשה לרישיון רוכלות הינו תשלום אגרת רישיון רוכלות בסכום הקבוע על פי דין.

4.2.3 יובהר בזאת כי אין במתן רישיון הרוכלות כאמור במסמך מדיניות זה, כדי להוות אישור ישיר או עקיף של בעלי הזכויות בקרקע בה מתבצעת הרוכלות, וכי אין בתשלום אגרת הרישיון לרוכלות כדי להוות תשלום כלשהו בעבור הזכות לביצוע הרוכלות בשטח מבחינת דיני הקניין, לרבות דמי שימוש ראויים אשר יגבו על ידי המועצה בגין שימוש אותו תתיר במקרקעיה - אם וככל שתתיר, לטובת ביצוע רוכלות כאמור.

4.3 בכל מקרה לא תאושר רוכלות בכמות אשר תמנע מעבר חופשי ו/או תהווה מפגע בטיחות.

- 4.4 הבקשה לאישור הרוכלות תוגש למחלקת רישוי העסקים של המועצה.
- 4.5 מובהר, כי אישור לרוכלות מזון יהיה כפוף למדיניות משרד הבריאות לרוכלות מזון כמפורט בתקנות תנאי תברואה, או כל דבר חקיקה רלוונטי אחר, ולהוראות המפרט האחיד בפריט 6.9א' 'רוכלות מזון', כפי שיפורסם באתר משרד הפנים מעת לעת, וכן להוראות כל דין.

5. איסורים, מגבלות ודרישות:

- 5.1 לא יעסוק אדם ברוכלות בתחום המועצה בלא רישיון לרוכלות על פי החוק.
- 5.2 רישיון לרוכלות הינו אישי ואינו ניתן להעברה.
- 5.3 לא תותר במסגרת רוכלות הצגה או מכירת משקאות משכרים ו/או חומרים מסכנים כהגדרתם בחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013.

6. רוכלות במרכזים מסחריים:

- 6.1 לא ישתמש רוכל בדוכן לצורך עיסוקו, אלא לפי הוראות רשות הרישוי או המפקח בנוגע לגודל, צורה, מיקום ושאר התנאים שיקבעו רשות הרישוי או המפקח בדרישה בכתב.
- 6.2 לא תותר רוכלות הכוללת הצבת שולחנות וכסאות.
- 6.3 לא תותר רוכלות בשטח שאינו מרכז מסחרי בנוי, וכן לא תותר רוכלות בשטח הנצפה מהרחוב.
- 6.4 הפעלת דוכן ממנו מתבצעת רוכלות מזון, תעשה בכפוף לתקנות תנאי תברואה כפי תוקפם מעת לעת.
- 6.5 ברוכלות מזון ימכרו מוצרים מיצרנים בעלי רישיון עסק או רישיון יצרן לפי העניין. המזון ימכר כשהוא ארוז מראש, באריזה המקורית של היצרן.
- 6.6 מתקני הקירור ישמרו סגורים למעט בעת הכנסת מזון לתוכם והוצאתו.
- 6.7 כבלי חשמל יהיו מקובעים לקרקע.
- 6.8 ישמר מעבר לציבור ברוחב של 1.6 מ' לפחות.
- 6.9 בעל הדוכן יאסוף ויפנה את הפסולת בתדירות אשר תמנע מפגעים תברואיים ומפגעי ריח.
- 6.10 לא יכריז בעל דוכן על מרכולתו באמצעות רמקול או כל מכשיר אחר ולא יקים רעש בזמן עיסוק ברוכלות.
- 6.11 שעות הרוכלות תהיינה בין השעות 07:00-20:00.
- 6.12 לא יעסוק רוכל בעיסוקו בערב יום הזיכרון לשואה ולגבורה, בערב יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל ובערב ט' באב משעה 19:00 ועד לשעה 08:00 ביום המחרת.
- 6.13 ככל שיוחלט על מתן רישיון עסק לרוכלות מזון, רישיון זה הינו רישיון אישי שאינו ניתן להעברה והוא יוגבל לתקופה שתירשם ולכל היותר עד ל- 31 בדצמבר של אותה שנה.

7. רוכלות באמצעות פוד-טראק:

- 7.1 רוכלות באמצעות פוד-טראק יכול ותאושר, לאחר התקשרות חוזית מול המועצה, במיקומים הבאים:
 - 7.1.1 אולם ראלף קליין;
 - 7.1.2 שב"צ הממוקם ליד הסביום החדש ברחוב המחתרת;
 - 7.1.3 מתחם הפאמפטרק ברחוב הרימון;
 - 7.1.4 בשלולית החורף הדרומית הצמודה לדרך רבין ובשלולית החורף הצפונית הסמוכה לשכונת ה.צ. 250;
 - 7.1.5 בגינת הספריה שברחוב המייסדים;
 - 7.1.6 באזור המרכז הקהילתי;
- 7.2 יובהר כי רשות הרישוי רשאית לאשר מיקומים נוספים מעבר לאלו שפורטו בסעיף 7.1, בשצ"פים, ובשב"צים נוספים בבעלות המועצה.
- 7.3 רשות הרישוי רשאית להגביל את מספר רישיונות הרוכלות לכל מיקום, בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי.
- 7.4 רשות הרישוי רשאית לקצר תוקף ו/או לבטל היתר רוכלות שנתנה, מכל סיבה שהיא.
- 7.5 שעות הרוכלות המותרות: 07:00-22:00.
- 7.6 לא יעסוק רוכל בעיסוקו בערב יום הזיכרון לשואה ולגבורה, בערב יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל בוערב ט' באב משעה 19:00 ועד לשעה 08:00 ביום המחרת.
- 7.7 יש לפנות את הפוד-טראק ממנו מתבצעת הרוכלות בסיום כל יום עבודה מהשטח עליו הוא מוצב, אלא אם תתיר רשות הרישוי אחרת, ובלבד שתתקיים תזוזה של הפוד-טראק בתדירות גבוהה ומספקת על מנת שלא יהפוך למבנה של קבע.
- 7.8 כל שינוי בתפריט ו/או הוספת מיני מזונות מחייבים מתן הודעה בכתב למחלקת רישוי העסקים של המועצה, וקבלת אישור בכתב ומראש מרשות הרישוי.
- 7.9 יש לשמור על סביבת הפוד-טראק כשהיא נקיה וללא פסולת בכל עת.
- 7.10 יש לדאוג לפנות את כל הפסולת שתיווצר בפוד-טראק ובסביבתו, לפחי אשפה יעודיים לסוג הפסולת שתיווצר בעסק ולהשאיר את האזור בו עמד הפוד-טראק במהלך ביצוע הרוכלות, בסוף כל יום העבודה כשהוא נקי ומסודר.
- 7.11 חל איסור על הקמת רעש אסור כהגדרתו בחוק למניעת מפגעים, תשכ"א- 1961 ותקנותיו. אין להפעיל כל אמצעי מוסיקה לרבות רמקולים וכיוצא בזה.
- 7.12 תותר הצבת שולחנות וכיסאות בקרבת הפוד-טראק, ובלבד שאלו יאספו ויפזרו על ידי בעל הרישיון ובאחריותו המלאה בסוף כל יום עבודה.
- 7.13 חל איסור על חיבור כל מיטלטלין לפוד-טראק לרבות הנחת אלמנטים חיצוניים ובכלל זה גרילנדות, קונסטרוקציות חיצוניות, דלפקים, כספומטים, גגונים, סככות, מקררים או כל מיטלטלין אחרים, למעט גנרטור הדרוש לצורך הפעלת הפוד-טראק, אלא אם תתיר רשות הרישוי אחרת.
- 7.14 הצבת שילוט תותר בהתאם להוראות חוק העזר שילוט, ולאחר קבלת רישיון שילוט.
- 7.15 חל איסור על הצבת פוד-טראק שלא קיבל רישיון לרוכלות.



7.16 יש להמציא לרשות המקומית אישור ביטוח בתוקף כולל כיסוי ביטוחי הן לרכב ולנגרר והן לכל פעילות הפוד-טראק.

7.17 כתנאי לאישור רישיון רוכלות לפוד-טראק על מבקש הרישיון להגיש תכנית להפעלת הפוד-טראק. התוכנית כפי שאושרה על ידי רשות הרישוי תהווה חלק בלתי נפרד מרישיון הרוכלות. לא יעשה כל שינוי בתוכנית הפעלת הפוד-טראק שאושרה, אלא לאחר קבלת אישור רשות הרישוי. היתר הרוכלות יפקע אם שונו תנאי הפוד-טראק וסביבתו בהשוואה לתוכנית המאושרת (ע"י בניה או באופן אחר).

7.18 בעל העסק יעמוד בכל דרישות הנגישות (שירות ומתו"ס) והכבאות ויגיש תצהירים חתומים כדין.

8. חריגים:

- 8.1 על אף האמור לעיל, המועצה תהא רשאית לאשר רוכלות בסטיה ממדיניות זו באירועים חד פעמיים, ובלבד שהרישיון ינתן לרוכלות זמנית במסגרת אירוע ציבורי ו/או יריד חד פעמי, ובכפוף להגשת בקשה וביצוע בדיקות מתאימות ונדרשות, לפי שיקול דעתה של רשות הרישוי.
- 8.2 רשות הרישוי רשאית לתת רישיון חד פעמי לרוכלות שתוקפו למשך 6 ימים שלפני חג, לרוכלות בסחורה המאפיינת את אותו מועד.

9. הוראות נוספות:

- 9.1 הגשת בקשה לרישיון רוכלות-
 - 9.1.1 על המעוניין בקבלת רישיון עסק לרוכלות להגיש בקשה לרישיון עסק לרוכלות בהתאם להוראות הדין.
 - 9.1.2 על הבקשה לרישיון לרוכלות תחולנה כל הוראת הדין הרלוונטיות לרבות חוק העזר רוכלות, או כל חוק עזר אשר יבוא במקומו בעתיד.
 - 9.1.3 יודגש, כי ככל שישנם בעלי עסקים מסוג רוכלות, הפועלים בתחומי המועצה טרם פרסום מסמך מדיניות זה, עליהם להגיש בקשה לרישיון, אשר תבחן בהתאם לאמור במסמך זה.
- 9.2 בחירת בקשה לרישיון רוכלות-
 - 9.2.1 רשות הרישוי רשאית לדרוש ממבקש רישיון הרוכלות מסמכים ו/או אישורים (לרבות אישורים ו/או התייחסות של צדדים שלישיים כגן אישור הוועדה המקומית לתו"ב, כבאות, משרד הבריאות עבור רוכלות מזון, תברואן, משטרת ישראל, אישור בעל הקרקע) ו/או הבהרות/הסברים על פי שיקול דעתה.
 - 9.2.2 רשות הרישוי רשאית על פי שיקול דעתה לפנות לצדדים שלישיים לקבל התייחסותם ו/או אישורם לבקשה לרישיון הרוכלות.
- 9.3 החלטה בבקשה לרישיון רוכלות- רשות הרישוי רשאית לתת רישיון, לסרב לתיתו, להתלותו או לבטלו וכן רשאית היא לכלול ברישיון תנאים, להוסיף עליהם או לגרוע מהם, לשנותם או לבטלם.
- 9.4 הגבלת תקופה - ככל שיוחלט על מתן רישיון עסק לרוכלות הוא יוגבל לתקופה שתירשם ולכל היותר עד ליום הקלנדרי האחרון של אותה שנה (31.12). למרות האמור לעיל, ככל שרישיון העסק לרוכלות ינתן



לאחר 1 ביוני של אותה שנה, תהיה רשות הרישוי רשאית לשקול מתן רישיון עסק שתוקפו יהיה עד ליום 31 לדצמבר של השנה העוקבת.

9.5 רישיון רוכלות הינו אישי - ככל שיוחלט על מתן רישיון עסק לרוכלות, רישיון זה הינו רישיון אישי שאינו ניתן להעברה.

9.6 אגרת רישיון רוכלות - הנפקת רישיון רוכלות כרוכה באגרה בסכום הקבוע על פי דין במועד הנפקת הרישיון.

9.7 ביטול רישיון רוכלות -

9.7.1 במקרה של הפרת תנאי רישיון העסק לרוכלות, ובכלל זה אי עמידה באיסורים ובמגבלות המפורטים במסמך זה, רשות הרישוי תהא רשאית לבטל את רישיון הרוכלות, בכפוף לכל דין.

9.7.2 מבלי לגרוע מסמכות רשות הרישוי לשלול לאלתר את רישיון הרוכלות במקרה של הפרה של תנאי הרוכלות, רשאית רשות הרישוי להורות על הפסקת הפעילות של רוכלות לאלתר ו/או על פינוי הרוכלות בהודעה מראש של 60 ימים, מכל סיבה שהיא. הוראה זו תהווה חלק מתנאי הרישיון לרוכלות.

9.8 חידוש רישיון רוכלות - כל בקשה לחידוש רישיון עסק לרוכלות לתקופה נוספת, תוגש עד 60 ימים לפני תום התאריך האחרון לרישיון הרוכלות שעתיד לפקוע. בקשה לחידוש רישיון עסק לרוכלות תבחן על ידי מנהל מחלקת רישוי עסקים, ותובא להחלטת רשות הרישוי, לפי שיקול דעתו, ובהתאם למדיניות החלה באותה עת.

9.9 למען הסדר הטוב מודגש, כי עם תום תוקף מתן רישיון העסק לרוכלות, אין כל מחויבות מצד רשות הרישוי להמשיך מתן רישיון עסק לתקופה נוספת. מודגש, כי גם אם ניתן רישיון רוכלות, אין כל מחויבות להמשיך מתן רישיון הרוכלות לתקופה נוספת.

9.10 מי שרישיון הרוכלות שלו בוטל בעבר בשל הפרת תנאי הרישיון לא תאושר לו בקשה לרוכלות, אלא מטעמים שירשמו ורק לאחר שחלפו לפחות שנתיים מביטול רישיון הרוכלות הקודם שבוטל.

9.11 התחייבות לפינוי - המועצה תהא רשאית להחתיים כל בעל רישיון רוכלות על כתב התחייבות לפיו מתחייב הרוכל להתפנות במידה וידרש לכך על ידי המועצה, ולהתנות מתן רישיון לרוכלות בהפקדת ביטחונות לפינוי הרוכלות כאמור, בכפוף לדין.

מתן כצמן

ראש המועצה

רשות הרישוי כהגדרתה בחוק

רישוי עסקים, התשכ"ח-1968

תאריך