



פרוטוקול ישיבת מועצה (מיוחדת) שלא מן המניין מס' 34.17

מיום 23 לדצמבר 2025

נוכחים:

מתן כצמן – ראש המועצה
מי-גל אבינועם – סגנית ראש המועצה
טל רגב – חברת מועצה
שלומית גוטרמן-כספי – חברת מועצה
שירלי עזרא שרון – חברת מועצה
אייל רובין – חבר מועצה
מירב שניר – חברת מועצה
אמיר טטרסקי – חבר מועצה
טל הרמן – חבר מועצה
טלי אגסי עידו – חברת מועצה
יוסי אלבז – חבר מועצה
שמשון רחמנפור – חבר מועצה

לא נוכחים:

לימור גיל שני – סגנית ראש המועצה

משתתפים:

רינת אורן – מנכ"לית המועצה
אשר שמע – גזבר המועצה
עו"ד קרן קדמי – היועצת המשפטית
דקל אביסדריס – מהנדס המועצה
שירה שאול – מבקרת המועצה
יפעת דר פרטוק – סגנית הגזבר



על סדר היום:

1. דיון בדו"ח כספי מבוקר לשנת 2024
2. דיון בדו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024
3. אישור פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת מיום 11.11.25

1. דיון בדו"ח כספי מבוקר לשנת 2024

מתן כצמון: דו"ח כספי מבוקר לשנת 2024. היום אנחנו מאשרים את התקציב של שנת 2026. אז נעסוק בדו"ח הכספי של שנת 2024, אח"כ בדו"ח ביקורת לשנת 2024 ובסוף אישור פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת וניתן לטל, יושב ראש הוועדה, להציג את הדברים. אשר, הבמה עוברת אלייך.

אשר שמע: חברי המועצה קיבלו לעיונם את הדו"ח הכספי לשנת 2024. הדו"ח גם נידון בוועדת הביקורת של המועצה ובהנהלת המועצה כוועדת כספים. את הביקורת ביצע משרד רואי חשבון רוזנבלום הולצמן ושות', בשם אגף לביקורת ברשויות המקומיות והממונה על החשבונות במשרד הפנים ירושלים. סך כל ההכנסות בתקציב הרגיל - 111,193,000. המועצה סיימה את שנת 2024 בעודף של 100 אלף שקלים. אחוז הגבייה מפיגורים בשנת 2024 - 22.3% לעומת 11.31% בשנת 2023.

אשר שמע: אחוז הגבייה מהשוטף בשנת 2024 - 87.506% לעומת 88.44% בשנת 2023. יתרת החובות שטרם נקבעו לסוף 2024 - 28,173,000. אלה חובות שנותרו והם עוברים איתנו משנה לשנה. חלקם, רובם, אפשר להגיד, הם חובות אבודים. אלו חובות שנוצרו בשלושים השנה האחרונות-ארבעים השנה האחרונות. אנחנו התחלנו לטפל בחובות האלה בוועדת מחיקת חובות. הייתה ישיבה אחת של ועדת מחיקת חובות ואני מקווה שבחודשיים-שלושה הקרובים תהיה לנו עוד ישיבה של מחיקת חובות. **יוסי אלבז:** אשר, אני רואה שב-2023 זה 24 מיליון וב-2024 זה 28 מיליון?

אשר שמע: כן.

יוסי אלבז: זאת אומרת, יש עלייה?

אשר שמע: כן, יש עלייה בגלל שהתשלום האחרון של הארנונה הוא בתחילת דצמבר. אז יש גבייה בדצמבר ואחרי זה זה גולש לינואר, אז רואים טיפה עלייה ואחרי זה זה מתקזז במהלך השנה. עכשיו, עמוד 25 - הנחות, פטורים, ליקויים ומחיקת חובות יסתכמו בשנת 2024, בסך 8 מיליון שקל. התחייבויות בגין פנסיה צוברת - הם לא מופיעים בדוחות הכספיים של המועצה. הם מחוץ לדוחות הכספיים, הם מופיעים בביאור נפרד, ובגלל זה אני מדגיש, כדי שגם בדוחות הרבעוניים הבאים תשימו



לב אליהם. א' - יש התחייבות הרשות בגין ימי חופשה נצברים של העובדים, שמסתכמת לתא
המאזן בסך 1,545,000. יש התחייבויות בגין החופשה הנצברים של העובדים, שמסתכמת
1,545,000. ב-31/12/2023, זה הסתכם ב-1,472,000. סכום נוסף, שזה התחייבויות בגין פיצויי
פיטורים לעובדים המועסקים בתנאי פנסיה צוברת, אשר אינם מכוסים על ידי הפקודות המיוחדות,
מסתכמות לתאריך המאזן בסך 1,937,000. ביום 31/12 - 1,670,000. עמוד 19, ביאור 15 - יש לכם
התחייבויות תלויות. אלה כל התביעות שהוגשו נגד המועצה ושאינן עליהן החלטה עדיין בבית המשפט.
טל הרמן: מה סך הכול שלהן?

אשר שמע: 170 אלף שקל חדש. זה ההפרשות. זה לא סכום סך הכול התביעות, זה סך הכול ההפרשה
שבוצעה, על פי חוות דעת של היועצת המשפטית. נתוני כוח אדם: תקן כוח אדם הרשותי בשנת 2024
- 150.79 משרות לעומת 134 משרות בשנת 2023. בפועל העסיקה המועצה 147.59 משרות בעלות
של 28,746,000. כמו כן, למועצה יש שני נבחרי ציבור בשכר בעלות 818,690, לעומת 751,000
בשנת 2023. בנוסף, למועצה יש 26.46 משרות פנסיונרים. זה פנסיונרים תקציביים, כן, בעלות של
4,185,000 שקל, לעומת 27 משרות בעלות של 3,945,000 בשנת 2023.

טל הרמן: נוסף כסף לפנסיה תקציבית?

אשר שמע: פנסיה תקציבית, כן. יש לנו עובדים שהם פנסיונרים שעבדו במועצה והם מקבלים פנסיה.

טל הרמן: היה 4 מיליון היסטורי. אחר כך ירד ל-3 ועלה שוב ל-4?

אשר שמע: עלה בגלל הפיטורין שהיו לנו לקראת סוף 2024. עובדים שסיימו בסוף שנת 2024 את
תפקידם במועצה, נוספו וביצענו להם הפרשות. בשנת 2024, שולמו בגין סיום יחסי עובד-מעביד
בכירים - בשנת 2024, שולמו בגין סיום יחסי עובד-מעביד בכירים 1,639,000. בגין סיום יחסי עובד-
מעביד אחרים - 303,000 שקל. בגין סיום עובד-מעביד נבחרים - 661,000 שקל. העובדים האלה,
הבכירים והאחרים, חלקם עברו לפנסיה תקציבית ובגלל זה אתה רואה את הגידול בפנסיה התקציבית.

יוסי אלבז: באיזו שנה הם עברו לפנסיה תקציבית?

אשר שמע: ב-2024.

יוסי אלבז: יש עוד דבר כזה?

אשר שמע: יש. אפשר לספור אותן על יד אחת, אבל גם היום יש עוד עובדים שהם בפנסיה תקציבית.

יוסי אלבז: או שהם עברו או שזה מומש.

אשר שמע: לא, יש עובדים שעדיין בפנסיה תקציבית, שזה היסטורי. זה עובדים ותיקים מאוד.

יוסי אלבז: זה אני יודע. אני שואל על החדשים, איך הכניסו בפנסיה תקציבית?

אשר שמע: אין חדשים.

רינת אורן: אין חדשים בפנסיה תקציבית.

אשר שמע: אני מדבר על אלה שסיימו את התפקיד שלהם.



רינת אורן: לא פוטרו, סיימו עבודתם ב-2024 והיו בפנסיה תקציבית.

שלומית גוטרמן כספי: הבכירים שעזבו זה בגלל חילופי המועצה. זה ראש המועצה והסגן שלו, לדעתי.
אשר שמע: תקציבים בלתי רגילים, עמוד 34 - נכון לתאריך 31/12/2024, יש לנו 62 תב"רים בתקציב, בסך 416,352,000. התקבולים המצטברים - 303 אלף, 1,783,000, ההוצאות המצטברות - 213,127,000. העודף בתב"רים, נכון ל-31/12/2024 - 90,656,000 שקל. אני מבקש לאשר את הדו"חות הכספיים המבוקרים לשנת 2024.

רינת אורן: מי בעד? יוסי?

יוסי אלבז: אתה מדבר רק על הדו"חות המבוקרים, כן?

רינת אורן: כן, כרגע על המבוקרים. בעד? אוקיי. פה אחד, תודה רבה.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את דו"ח הכספי מבוקר לשנת 2024

2. דיון בדו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

אשר שמע: בנוסף לדו"ח הכספי המבוקר, אותו משרד - רזנבלום-הולצמן מבצע גם ביקורת מפורטת. קיימנו דיון מפורט בישיבה בוועדת הביקורת של המועצה. אנחנו נעבור בישיבת המועצה הזאת על שני העמודים הכי חשובים בדו"ח הזה, ואחרי זה טל יגיד את מה שיש לו לגבי הדו"ח. בשנת 2024, אם אתם זוכרים, בשנים הקודמות היה לנו דף עמוד נקי, לא היו לנו ליקויים. ב-2024 יש לנו שלושה ליקויים. הליקויים האלה נובעים משינוי בביקורת. הם שינו את הסעיפים ואת הפרקים בביקורת, ובמסגרת השינויים האלה נמצאו אצלנו שלושה ליקויים. כעקרון, שלושתם תוקנו. ב.א. - נמצאו חשבונות בנק של ספקים שהשתנו ללא קבלת אסמכתא מתאימה. שם מדובר על מדגם שלקחו ארבעה ספקים, באחד מהם נמצא ליקוי, כלומר היו לו את האישורים מ-2023 ולא היו לנו את האישורים מ-2024. ולמרות שזה אחד מתוך ארבעה, הם החליטו להכניס את הליקוי הזה. בעקרון הליקוי הזה תוקן מיד. לא לגבי אחד, אלא נעשתה בדיקה לאורך ולרוחב של כל הספקים באבן יהודה ועדכנו את כל האסמכתאות לשנת 2024. ב' 2 - לא קיים ברשות נוהל רכש כתוב להתקשרויות מפטור מכרז, לפי תקנת העיריות, פרק ד' 3.3, עמוד 12, 24/11. אנחנו עובדים על זה ביחד עם רינת ובעלי התפקידים הבכירים, כדי לעשות נוהל רכש עדכני לשנים הקרובות, כולל שינויים בנושא כל ההזמנות של המחלקות.

רינת אורן: הזמנות רכש.

אשר שמע: הזמנות רכש של המחלקות. אנחנו כרגע עובדים על זה. אני מקווה שעד 1/1-2/1, יהיה לנו נוהל מסודר. מבחינת המעבר של המחלקות במועצה, הן כבר יעברו. הכול יהיה ממוחשב, הכל



יהיה מסודר. כל האסמכתאות יהיו סרוקות, ככה שאנחנו מטפלים בסעיף ב' 2. ב' 3 קשור ל-ב' 2 - נמצאו התקשרויות פטורות ממכרז, לפי תקנה 3.3, שלא אושרו על ידי ועדת הרכש. אנחנו מיישמים את כל התיקונים לגבי שלושת הממצאים האלה. עד שנת 2024, אין לנו ליקויים מהעבר. תיקנו את כל הליקויים. לא נמצאו ממצאים הדורשים התייחסות. הנושא הזה נבדק ואושר על ידי הביקורת ועל ידי משרד הפנים.

* יוסי אלבז יוצא מהישיבה.

רינת אורן: אוקיי, אז אנחנו נבקש לאשר את הדו"ח. יוסי יצא, אוקיי. כולם בעד, חוץ מיוסי שיצא.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את דו"ח ביקורת המפורט לשנת 2024

3. אישור פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת מיום 11.11.25

טל הרמן: הוועדה התכנסה לפני כחמישה שבועות במשרדו של אשר, גם המבקרת הייתה, ובאמת דנו בדוחות האלה. לגבי הדו"ח הראשון, סך הכול מטרת הביקורת של משרד הפנים זה לוודא שהדו"חות מציגים בצורה נכונה את המצב שקיים במועצה. אכן הממצא שלהם שההצגה היא לא מוטעית ושנעשו בהתאם להנחיות ולכללים. לא מצאנו מה לומר מעבר לזה שאנחנו מחזקים את ידי העוסקים במלאכה, יישר כוח וכך להמשיך. לגבי הדו"ח השני, הדו"ח המפורט, שהוא יותר אינטואיטיבי, יש את שלושת הממצאים שאשר ציין אותם, ששוברים את מסורת הדף הלבן. אנחנו בחרנו להתייחס בפרוטוקול ובכלל לשני דברים עיקריים: א' - הליקוי, בעיניי, הוא כן מהותי, זה שאין ועדת רכש ואין מדיניות רכש. אנחנו יודעים שהליקוי הזה מוכר במועצה מאזר אמצע השנה והתחלתם לטפל בו בזה שבועם הכרזתם באופן רשמי על הוועדה. עדיין אין מדיניות רכש, אנחנו פשוט ממליצים לסיים את כתיבת נוהל הרכש וגיבוש המדיניות רצוי עד סוף השנה הזאת. שזה באמת לא עוד הרבה זמן, אבל גם למען הסדר והניקיון. כי תבוא הביקורת שנה הבאה, תסתכל מה היה, תסתכל על הדוחות של 2024, תחפש תיקונים. אם לא היה את התיקון ב-2025, סתם עוד הערה וחבל. עוד דבר שהתמקדנו בו - הסתכלנו על מה שהוועדה הסתכלה, על ועדות חובה, התכנסויות, מספר הישיבות שבמהלך שנת 2024. שמנו בפרוטוקול את צילום המסך של מה שהיה בדו"ח שלהם והוספנו גם את ההתכנסויות של אותן ועדות לשנת 2023. ברשותכם אני אקריא את מה שאנחנו סיכמנו: "בהשוואה למספר ישיבות, כל ועדה בשנת 2024, ביחס לשנת 2023, נמצא שב-4 ועדות" - שזה מל"ח, ביטחון, מאבק בנגע הסמים ומיגור אלימות - "מספר ההתכנסויות נמוך במחצית ויותר בשנת 2023 וגם התדירות היא נמוכה מאחת לרבעון. הוועדה מאמינה שמעבר למחויב בחוק, ניתן להשתמש ולנצל את הפוטנציאל הקיים בוועדות החובה וגם בוועדות הרשות כמנוף לקידום הנושאים השונים ולשיתוף הציבור. מהטעם



הזה נכון שכל יושב ראש ועדה יקפיד על מועדי ההתכנסות ויחד עם חברי, ינוצל הזמן בין המפגשים לקידום נושא הוועדה". הנקודה השלישית - "לטובת מנהל תקין, זיכרון ארגוני ושיתוף הציבור, הוועדה ממליצה להקפיד על כתיבת פרוטוקולים בעלי תוכן ושיתופם עם הציבור באתר המועצה" - שזה גם לכשעצמו, לדעתי, לא בא לידי ביטוי כמו שצריך. עד כאן אנחנו הפרוטוקול.

שלומית גוטרמן כספי: כמה ועדות חובה יש בסך הכול? יש פה ארבע מתוך כמה?

טל הרמן: לא, זה ועדות החובה.

שלומית גוטרמן כספי: כן, אבל כמה בסך הכול יש? זה רק ועדות החובה שלא עמדו בכמות של הישיבות.

טל הרמן: לא, זה ועדת חובה כולן.

שלומית גוטרמן כספי: למה? גם מכרזים זה ועדת חובה, לא?

טל הרמן: נו והיא מופיעה פה.

שלומית גוטרמן כספי: זאת אומרת שכמה יש לנו פה בסך הכול?

טל הרמן: ב-2024 היו שבעה מפגשים.

שלומית גוטרמן כספי: ארבעה מתוך כמה לא עמדו בזה?

טל הרמן: מה שמסומן באדום זה ועדות שנראה שעשו מעט מדי מפגשים במהלך שנת 2024.

מתן כצמן: היו מעט מדי או שפשוט לא עמדו בהגדרה של רבעון. הם עמדו בארבעה מפגשים בשנה?

טל הרמן: לא, שתיים בשנה זה לא חלק מהארבע.

טל הרמן: ברשותכם, אני רוצה אבל לחזק את המסר.

רינת אורן: הוא אומר שהיא התכנסה ארבע פעמים. בשנת 2023 הוא אומר שהיא התכנסה 4 פעמים.

מתן כצמן: זה נשמע לי מאוד מוזר והמספרים לא מסתדרים לי, אבל אוקיי.

שלומית גוטרמן כספי: אולי לא היו פרוטוקולים.

טל הרמן: חברים, מי שעשה את הביקורת זה לא אני, זה המשרד האובייקטיבי הזה של הולצמן ושות'

שלומית גוטרמן כספי: אתה הוספת את 2023.

טל הרמן: אני הוספתי את 2023, כן, גם מתוך הדו"ח שלהם ל-2023. הנושא הזה נבדק כל השנים.

אנחנו הסתכלנו על דו"ח ומתייחסים לנושא הזה, שמעבר למה שצריך, בסדר? זה לא ליקוי. שוב, המסר הוא שיש פוטנציאל של ועדות, שיתוף ציבור, מתנדבים, אנשים שרוצים לעשות, ואפשר לנצל את הדבר הזה בשביל לעשות יותר.

מתן כצמן: חשוב לי להגיד את זה לפרוטוקול - הכול נכון, אני פשוט חושב שהמספרים פה לא נכונים.

הם לא נראים לי הגיוניים, לא של מל"ח, לא של נרצחי טרור-



רינת אורן: ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור התכנסה בטוח יותר מפעם אחת.

מתן כצמן: אחרי ה-7/10 היא התכנסה כמה פעמים, בוודאי ועדת מל"ח שהתכנסה כמה פעמים.

טל הרמן: אז בואו נחזור אחורה ולא נאשר את הפרוטוקול-

מתן כצמן: לא, בסדר. אין פה מחלוקת שזה מה שהיה רשום-

טל הרמן: כי אם אנחנו לא מסתכלים על הביקורות שנותנים לנו, אז זה חבל. זה מספרים שהיו לנגד עיניכם גם ב-2023, גם ב-2024. אני לא המצאתי כלום.

רינת אורן: טל, הכול בסדר. יש פה ועדה למיגור אלימות שהתכנסה בטוח ברצף, כי כך היא מתנהלת עם הוועדה לנגע הסמים. אז לא יכול להיות שאחת מהן פעמיים ואחת מהן פעם אחת.

מתן כצמן: אין חולק שזה מה שמופיע בדו"ח ביקורת, בסדר? אנחנו לא חולקים על זה. אנחנו חושבים שזה מספר שהוא לא מדויק. כנראה אנחנו לא ראינו את זה וזה בסדר. לוקחים את זה לתשומת לבנו.

טל הרמן: כשבאתי לחפש פרוטוקולים, לא מצאתי לזה חיזוקים עובדתית. אני - חבר המועצה שרוצה לדעת מה קורה בוועדות, לא מצאתי לזה חיזוקים. אם אתם אומרים שהיו, אז אין לזה-

רינת אורן: אתה לא באת כאיש ציבור, אתה באת כחבר מועצה יושב ראש ועדת ביקורת.

מתן כצמן: נבדוק את זה.

אמיר טטרסקי: יכול להיות שהם הסתמכו על פרוטוקולים ולא היו פרוטוקולים. אולי זאת הבעיה, שאין פרוטוקולים.

רינת אורן: בקלסר שטל ראה, יש לו את הפרוטוקולים. יחד עם זאת, אם זה מה שכתוב, אז אנחנו צריכים לקחת את זה לתשומת לבנו. אנחנו מתמקדים בזה. יש פרוטוקולים לכל הוועדות שמתכנסות, הם מופיעים בדיגיטציה ובקלסר.

מתן כצמן: הנקודה ברורה. בכל מקרה, אנחנו נבדוק את זה.

רינת אורן: לא כל הפרוטוקולים נחשפים באתר, נכון.

טל הרמן: אפשר לבקש action item שתבדקו באמת כמה התכנסויות היו באמת?

מתן כצמן: אין בעיה לבדוק את זה.

רינת אורן: אוקיי. אני רוצה רק להתייחס לדבר אחד שאמרת קודם, לגבי ועדת רכש, נוהל רכש, מדיניות רכש - אמרת שהמועצה כבר מתייעלת שנתיים בלי מה שכתוב פה בהערת ביקורת-

טל הרמן: אולי 15, אני לא יודע.

רינת אורן: אז אני רק אדייק שהמועצה מתנהלת ככה עשרות שנים. אנחנו המשכנו להתנהל ואשר התייחס לזה. המשכנו להתנהל כמו שהתנהלו. ועדת השלושה שהחזיקה, ולאור ההערה, אנחנו עושים את התיקון גם אצלנו ומדייקים את כל מה שקשור למדיניות הרכש. זה ליקוי שעלה עכשיו, אבל זה כך כל השנים ולא רק בשנתיים האחרונות.

טלי אגסי עידו: אז איך לא עלו על הליקוי הזה?



רינת אורן: שאלתי את אותו דבר.

טל הרמן: לא עלו, כי כמו שאשר אמר, הם בחרו לבדוק דברים אחרים. זה בסדר. אבל עדיין, אנחנו יותר מחצי שנה עם הליקוי הזה, שהוא ידוע.

רינת אורן: לכן בחודש יוני אישרנו ועדת רכש, שקודם כל תהיה מוגדרת לא כוועדת רכש ויש לנו טיוטת נוהל רכש החל מיוני שאנחנו מדייקים. מדיניות רכש, החל מ-1/1, אנחנו עוברים לדיגיטציה בכל מה שקשור להזנות. אנחנו עובדים על זה. אתם עוד לא רואים את התוצר, אבל זה לא שחצי שנה מחכים.

טל הרמן: לטעמי, חצי שנה זה הרבה. לקבוע מדיניות ונוהל זה רבע מזמן תקופת המועצה הזאת.

מתן כצמן: אנחנו עוסקים בהרבה דברים. עד היום לא היה, אנחנו מטפלים בזה. עוד משהו, טל? **טל הרמן:** לפרוטוקול, לא.

מתן כצמן: בסדר גמור. תודה. אנחנו מאשרים את הפרוטוקול עם ההתייחסויות שלנו.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת מיום 11.11.25

השיבה הסתיימה

מתן כצמן
ראש המועצה

רינת אורן
מנכ"לית המועצה